

ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В ОБЛАСТИ ПРОТИВОКРИМИНАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

А. Зайцев

зам. начальника ФГУ НИЦ «Охрана» МВД России, полковник милиции

Одной из приоритетных задач развития Российской Федерации на современном этапе является разработка и реализация неотложных и долгосрочных мер, направленных на обеспечение антитеррористической и противокриминальной безопасности населения, а также объектов различных категорий, прежде всего критически важных и потенциально опасных, включая места массового пребывания людей. Комплекс мер должен опираться на прочную правовую основу, которую составляет взаимоувязанная совокупность законодательных, нормативно-технических и иных документов, регулирующих отношения в сфере противокриминальной защиты.

С принятием Федерального закона от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании» появилась реальная возможность решить ряд важных вопросов в области антитеррористической и противокриминальной защиты имущества посредством разработки и утверждения на федеральном уровне свода соответствующих технических регламентов.

В соответствии со статьей 6 данного Федерального закона, «Технические регламенты принимаются в целях: защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества», что в полной мере соответствует области применения технических систем антитеррористической и противокриминальной защиты.

Если акцентировать внимание на защите объектов и имущества, то следует четко осознавать, что в настоящее время угрозы криминально-террористического характера часто инициируют чрезвычайные ситуации и могут нанести значительно больший ущерб, чем некоторые угрозы техногенного или природного характера.

Техническое регулирование в данной сфере имеет целью установление дифференцированных минимально необходимых требований (показателей, свойств) к системам обеспечения антитеррористической и противокриминаль-

ной защиты объектов и имущества в зависимости от категории защищаемого объекта и с учетом допустимых рисков, что помимо прочего позволит минимизировать расходы федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований на антитеррористическую и противокриминальную защиту объектов и имущества.

Для решения данных вопросов МВД России в 2005 году в Правительство Российской Федерации были внесены предложения по созданию «Системы технического регулирования в сфере антитеррористической и противокриминальной защиты», включающей в себя разработку двух первоочередных технических регламентов. Правительством данные предложения были поддержаны и распоряжением от 29 мая 2006 года № 781-р в Программу разработки технических регламентов были включены:

1. Специальный технический регламент «О требованиях к системе антитеррористической и противокриминальной защиты объектов»; и

2. Специальный технический регламент «О требованиях к системам противокриминальной защиты имущества».

Указанными регламентами предполагалось установить требования не только к технической, но и к организационной составляющей систем антитеррористической и противокриминальной защиты объектов и имущества независимо от их ведомственной принадлежности и форм собственности, что позволило бы решить целый ряд проблемных вопросов.

В соответствии с правительственной Программой, ФГУ НИЦ «Охрана» МВД России был выполнен целый комплекс работ по подготовке вышеуказанных регламентов и к концу 2007 года их проекты были готовы для организации процесса согласования с федеральными органами исполнительной власти.

Однако в мае 2007 года в закон «О техническом регулировании» Федеральным законом 65-ФЗ от 01.05.07г. были внесены существенные изменения, которые в силу своей масштабности за-

тронили всю реформу технического регулирования в целом. Прежде всего это коснулось уточнения сферы технического регулирования, которая отныне стала ограничена исключительно продукцией. В связи с чем организационная составляющая из регламентов полностью исключалась.

Однако, учитывая степень важности проблемы технического регулирования в области противокриминальной защиты, руководство Министерства внутренних дел Российской Федерации добилось включения в Программу, утвержденную распоряжением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2007г. № 1930-р, разработку проекта технического регламента «0 технических средствах обеспечения противокриминальной защиты объектов и имущества».

Разработка указанного проекта по поручению руководства МВД России была осуществлена ФГУ НИЦ «Охрана». Технический регламент разработан в виде Федерального закона, а не постановления Правительства, как прежде.

Из регламента исключены организационные вопросы, которые проектом отнесены к ведению Правительства Российской Федерации.

Наряду с этим, детально проработана техническая составляющая системы противокриминальной защиты объектов и имущества, прописаны минимально необходимые требования как к системам в целом, так и к их составным элементам.

Проект указанного технического регламента был направлен для рассмотрения федеральным органам исполнительной власти Российской Федерации, участвующим в организации его разработки в соответствии с вышеназванной правительственной программой.

Параллельно с этим процессом со 2 апреля по 2 июня текущего года, согласно объявлению, размещенному Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии Российской Федерации, было организовано публичное обсуждение проекта регламента.

По поступившим замечаниям и предложениям ФГУ НИЦ «Охрана» МВД России была подготовлена «Сводка отзывов на проект технического регламента», и 29 апреля 2008 года на базе ГУ НПО «СТИС» МВД России под руководством начальника Департамента государственной защиты имущества МВД России генерал-лейтенанта милиции В.В. Савичева проведено расширенное согласительное совещание с представителями федеральных органов исполнительной власти, участвующими в разработке технического регламента, в ходе которого возникшие вопросы урегулированы со всеми присутствовавшими ведомствами.

СОДЕРЖАНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГЛАМЕНТА

Первое – цель принятия регламента.

Это защита жизни и здоровья граждан, имущества физических и юридических лиц, государственного и муниципального имущества от криминальных угроз. Предупреждение действий, вводящих в заблуждение приобретателей при реализации, использовании (эксплуатации) технических средств обеспечения противокриминальной защиты объектов и имущества (образовалось множество частных структур, зачастую некомпетентных, предлагающих услуги по охране объектов и монтажу средств сигнализации и инженерно-технических средств. Рынок наводнился зарубежными образцами охранной техники, характеристики которой не соответствуют требованиям действующих стандартов, несовместимыми с эксплуатируемым отечественным оборудованием. Как следствие, возник целый ряд проблем с построением систем охраны, их эксплуатацией, обслуживанием и ремонтом).

Установление техническим регламентом единых минимально необходимых требований к техническим средствам охраны позволит не только обеспечить надежную защиту объекта, но и оптимизировать расходы на эти цели.

Второе – закон устанавливает сферу применения техни-

ческого регламента и объект технического регулирования.

Объектом технического регулирования являются технические средства обеспечения противокриминальной защиты, которые могут быть объединены в системы, предназначенные для обеспечения криминальной безопасности объектов и имущества (объектов защиты), а также процессы проектирования, монтажа, наладки и эксплуатации систем обеспечения противокриминальной защиты.

При этом, к техническим средствам и системам обеспечения противокриминальной защиты относятся:

- 1) средства инженерно-технической укреплённости;
- 2) системы охранной сигнализации;
- 3) системы контроля и управления доступом;
- 4) системы охранные телевизионные;
- 5) системы оповещения о тревоге;
- 6) системы оперативной связи;
- 7) технические средства досмотра;
- 8) системы охраны и мониторинга транспортных средств;
- 9) средства и системы защиты от краж отдельных предметов;
- 10) системы электропитания и охранного освещения;
- 11) взрывозащитные средства.

Объектами защиты являются стационарные и подвижные объекты, которые оборудуются техническими средствами обеспечения противокриминальной защиты, а именно:

- 1) здания, строения, сооружения, их отдельные части или помещения, территории, занимаемые ими или прилегающие к ним, отдельные территории и находящиеся на них имущество, документы, денежные средства и иные ценности физических и юридических лиц;
- 2) транспортные средства – автомобильный, железнодорожный, водный, воздушный транспорт.

Причем, с учетом требований Федерального закона 16-ФЗ «0 транспортной безопасности», на объекты транспортной инфраструктуры настоящий Федеральный закон распространяется лишь в части обеспечения их криминальной безопасности, ввиду чего МВД России и не согласилось с позицией Минтранса об исключении подведомственных им объектов из сферы регулирования данного регламента.

В то же время, особенности технического регулирования в отношении оборонной продукции, продукции, используемой в целях защиты сведений, составляющих государственную тайну или относимых к охраняемой, в соответствии с законодательством Российской Федерации, иной информации ограниченного доступа, продукции, сведения о которой составляют государственную тайну, продукции и объектов, для которых устанавливаются требования, связанные с обеспечением ядерной и радиационной безопасности в области использования атомной энергии, а также объектов пенитенциарной системы отнесены, ввиду их специфики, к ведению иных законодательных и нормативно-правовых актов Российской Федерации.

Отдельная глава проекта Федерального закона отведена классификации объектов защиты.

Классификация объектов осуществляется с целью установления дифференцированных требований к системам противокриминальной защиты, обеспечивающим минимально необходимые уровни безопасности имущества в соответствии с установленными классами объектов нахождения имущества, с учетом критериев оценки возможного ущерба интересам личности, общества и государства, который может быть нанесен в случае реализации криминальных угроз.

В зависимости от степени потенциальной опасности, а также возможных последствий в случае реализации криминальных угроз, объекты, их помещения и территории подразделяются на три основных группы:

I группа: критически важные и потенциально опасные объекты;

II группа: социально-значимые объекты;

III группа: объекты сосредоточения материальных ценностей.

В зависимости от вида и размеров ущерба, который может быть нанесен объекту, находящимся на нем людям и имуществу в случае реализации криминальных угроз, все объекты подразделяются на 3 класса:

Класс 1 – (высокая значимость);

Класс 2 – (средняя значимость);

Класс 3 – (низкая значимость).

В целях определения класса объекта применяют методы многокритериальной оценки возможного ущерба от криминальных угроз, при этом качественные критерии, предельные значения количественных критериев для каждой группы объектов и выбор класса объекта устанавливаются Правительством Российской Федерации с учетом анализа рисков, криминальных угроз и размеров потенциального ущерба.

Каждой группе объектов соответствует определенный класс (степень) защиты объекта техническими средствами обеспечения противокриминальной защиты (всего 4).

В зависимости от класса защиты объекта определяется минимально необходимый состав средств инженерно-технической укрепленности и технических средств противокриминальной защиты.

Классификации подлежат все потенциально опасные в криминальном отношении объекты независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности. Порядок классификации объектов определяется Правительством Российской Федерации.

Основная часть регламента устанавливает функциональные требования к техническим средствам и системам противокриминальной безопасности объектов защиты: условия и порядок создания таких систем, принципы их построения, требования к проектированию, монтажно-наладочным работам, введению в эксплуатацию и эксплуатации, а также кон-

кретные требования к средствам инженерно-технической укрепленности объекта и техническим средствам охраны.

Важной составляющей проекта технического регламента является раздел, посвященный вопросам подтверждения соответствия технических систем противокриминальной защиты требованиям регламента, которое устанавливается в двух формах:

– принятия декларации о соответствии,

– обязательной сертификации,

что позволяет осуществлять действенный контроль за соответствием созданной технической системы безопасности объекту классу его защиты.

Государственный контроль за соблюдением требований технического регламента на объектах защиты осуществляют федеральные органы исполнительной власти, уполномоченные в соответствии с действующим законодательством осуществлять государственный контроль в отношении технических средств и систем обеспечения противокриминальной защиты объектов и имущества, в порядке, определяемом Правительством Российской Федерации.

Кроме того, устанавливается ответственность юридических и физических лиц за нарушение требований настоящего технического регламента.

В связи с чем необходимо подчеркнуть, что принятие данного проекта Федерального закона потребует внесения изменений и дополнений в ряд действующих законодательных и нормативно-правовых актов, в частности в Уголовный кодекс и Кодекс об административных правонарушениях в части установления ответственности за нарушения требований настоящего технического регламента.

В целях дальнейшего развития «Системы технического регулирования в сфере антитеррористической и противокриминальной защиты» подготовлены перечень действующих и необходимых к разработке национальных стандартов, а также сводов правил, которые будут служить инструментом подтверждения соответствия технических систем и средств противокриминальной защиты объектов и имущества требованиям указанного выше технического регламента.

В заключение хотелось бы отметить, что принятие разработанного МВД России совместно с более чем 10-ю федеральными органами исполнительной власти проекта Федерального закона «Технический регламент «О технических средствах обеспечения противокриминальной защиты объектов и имущества», ввод в действие данной системы технического регулирования позволит значительно усилить роль государства в регулировании таких важных вопросов, как:

- проведение единой государственной политики, направленной на повышение роли и эффективности применения систем антитеррористической и противокриминальной защиты для объектов по установленным категориям и требующим определенных уровней защиты;
- создание соответствующей нормативной базы, определяющей основные требования к техническим системам антитеррористической и противокриминальной защиты для организации охраны различных категорий объектов и устанавливающей обязательное подтверждение их соответствия принятым требованиям;
- консолидация усилий субъектов, осуществляющих свою деятельность в области государственной защиты имущества в целях предотвращения кризисных ситуаций;
- рациональное распределение бюджетных средств, выделяемых государством на обеспечение антитеррористической и противокриминальной защиты объектов и имущества;
- возможность привлечения ответственных должностных лиц, руководителей и эксплуатантов объектов к ответственности за необеспечение должного уровня безопасности, а также наступившие в результате неисполнения установленных требований последствия.

NCS

ФАБРИКА ПЛАСТИКОВЫХ КАРТ

Бесконтактная смарт-карта (БСК)

Офсетная печать.
Широкий выбор
разнообразных оттенков цветов,
включая эффект «Металлик»

Антенна
(при попадании в зону действия обеспечивает
чтение и запись данных на чип)

Толщина карты
от 0,7 мм до 1,0 мм

Микрочип
(объем памяти 1К байт, разделенных на 16 секторов.
Можно записывать различные текст и данные.
Возможна защита чтения/записи секретным ключом)

ПЛАСТИКОВЫЕ КАРТЫ
БЕСКОНТАКТНЫЕ СМАРТ-КАРТЫ
ИНТЕРНЕТ-КАРТЫ

СПб, 8-я линия, д.83
(812) 322-57-95 www.neftocard.ru